



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

**Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας
(Ε.Ο.Ε.Σ.): Βέλτιστες Πρακτικές και Προοπτικές
για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020**

Αντώνης Καρβούνης, Ph.D., PMP®

Στέλεχος του Υπουργείου Εσωτερικών, Εθνικό Σημείο Επαφής για τους ΕΟΕΣ και
το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα 'Ευρώπη για τους Πολίτες, 2014-2020'

**Γενική Συνέλευση Ευρωπαϊκού Ομίλου Εδαφικής
Συνεργασίας ΑΜΦΙΚΤΥΟΝΙΑ**

Αθήνα, 5 Δεκεμβρίου 2014

▶ Η Ευρώπη της Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης

- **2014-2020: Ευρώπη των Πόλεων και των Περιφερειών**
 - 92.000 τοπικές και 277 περιφερειακές αρχές
 - 70% της κοινοτικής νομοθεσίας υλοποιείται σε τοπικό επίπεδο
 - 210 από τις 277 περιφέρειες ΕΕ: αύξηση της ανεργίας το διάστημα 2010-2012
- **Χάρτης για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση της Επιτροπής των Περιφερειών (Απρίλιος 2014)**
 - Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση εννοείται η συντονισμένη δράση της ΕΕ, των κρατών-μελών, των τοπικών και περιφερειακών αρχών που στοχεύει στη χάραξη και υλοποίηση πολιτικών της ΕΕ
 - Συμμετοχική διαδικασία στη χάραξη πολιτικών
 - Δημιουργία Δικτύων από το Τοπικό έως Ευρωπαϊκό επίπεδο
- **Πολιτική Συνοχής 2014-2020: 352 δισ. ευρώ (32,5% του κοινοτικού προϋπολογισμού) προσανατολισμένη σε ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ για Ανάπτυξη, Απασχόληση και Εδαφική Συνεργασία**

Περίγραμμα παρουσίασης

❖ Φιλοσοφία και αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ.

- Ιστορικό
- Στόχοι
- Χαρακτηριστικά

❖ Πρακτικές των Ε.Ο.Ε.Σ.

- Συσταθέντες Ε.Ο.Ε.Σ.
- Τομείς εδαφικής συνεργασίας

❖ Προοπτικές του θεσμού των Ε.Ο.Ε.Σ.

- ΕΟΕΣ και Πολιτική Συνοχής της ΕΕ

Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ.

❖ Ιστορικό των ΕΟΕΣ

- 1960: Αδελφοποιήσεις Πόλεων
- 1980: Σύμβαση – Πλαίσιο της Μαδρίτης για τη Διασυνοριακή Συνεργασία μεταξύ Εδαφικών Κοινοτήτων ή Αρχών (Συμβούλιο της Ευρώπης)
- 2004: Εισαγωγή θεσμού ‘διευρωπαϊκής συνεργασίας’ (Ευρωπαϊκή Επιτροπή και Συμβούλιο της Ευρώπης)
- 14 Ιουλίου 2004: Ευρωπαϊκός Όμιλος Διασυνοριακής Συνεργασίας
- 5 Ιουλίου 2006: Ευρωπαϊκός Όμιλος Εδαφικής Συνεργασίας (Κανονισμός 1082/2006 όπως τροποποιήθηκε από τον 1302/2013)

Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (2)

❖ Άλλες μορφές διεθνών συνεργασιών των ΟΤΑ

- **Μακρο-Περιφέρειες:** Στρατηγικές της Βαλτικής, του Δούναβη, της Αδριατικής και Ιονίων Νήσων
- **Αδελφοποιήσεις Πόλεων**
- **Πρωτοβουλίες του Συμβουλίου της Ευρώπης ή της ΕΕ:**
Διαπολιτισμικές Πόλεις, Σύμφωνο Δημάρχων, NALAS, ARLEM
- **Δίκτυα στο πλαίσιο κοινοτικών πρωτοβουλιών/ προγραμμάτων:** Interreg, URBACT, Ευρώπη για τους Πολίτες
- **Ευρωπαϊκά δίκτυα πόλεων:** EUROCITIES, Ενεργειακές Πόλεις κ.α.
- **Επίσημες Συμφωνίες, πρωτόκολλα συνεργασίας, σύμφωνα μεταξύ τοπικών ή περιφερειακών αρχών**

Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (3)

❖ Αναγκαιότητα ΕΟΕΣ

- Υπέρβαση νομικών δυσχερειών στη διαχείριση δράσεων εδαφικής συνεργασίας
- Αντικατάσταση ανεπαρκών μηχανισμών στο πλαίσιο του INTERREG
- Συμπλήρωση δυνατοτήτων για διασυνοριακή συνεργασία τοπικών και περιφερειακών αρχών
- Διευκόλυνση για την εφαρμογή προγραμμάτων εδαφικής συνεργασίας μέσω διαρθρωτικών ταμείων
- *Ενίσχυση επιχειρησιακής ετοιμότητας και διαχειριστικής ικανότητας μελών του*



Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (4)

❖ Μοντέλα Ε.Ο.Ε.Σ. (αρθ.7 παρ.3 Κανονισμού)



Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (5)

«ο ΕΟΕΣ δεν επιτρέπεται να ασκήσει οποιαδήποτε καθήκοντα αφορούν την άσκηση δημόσιας εξουσίας και αρμοδιοτήτων που αποσκοπούν στη διασφάλιση των γενικών συμφερόντων του κράτους ή άλλων δημοσίων αρχών, όπως είναι οι αστυνομικές και κανονιστικές εξουσίες, η δικαιοσύνη και η εξωτερική πολιτική» (άρθ.7 παρ.4)

Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (6)

❖ Χαρακτηριστικά των Ε.Ο.Ε.Σ.

- Διεθνικότητα
- Νομική Προσωπικότητα
- Σύμβαση και Καταστατικό
- Καταστατική έδρα
- Οργανωτική δομή
- Ετήσιος Προϋπολογισμός

Φιλοσοφία και Αναγκαιότητα των Ε.Ο.Ε.Σ. (7)

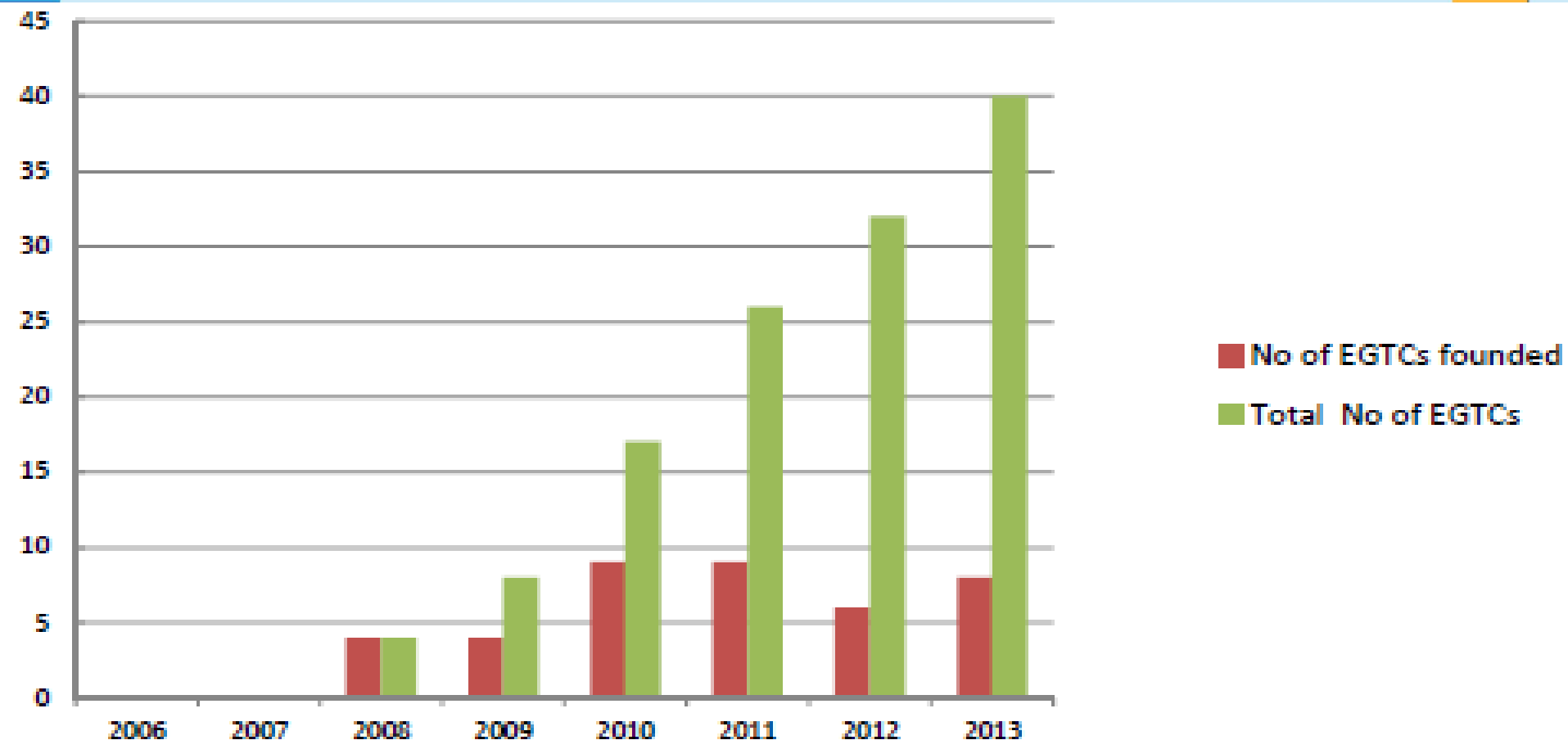
❖ Μέλη των Ε.Ο.Ε.Σ.

- Κράτη-μέλη
- Τοπικές και Περιφερειακές Αρχές
- Οργανισμοί δημοσίου δικαίου
- Ενώσεις
- Ιδιωτικοί φορείς

► Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ

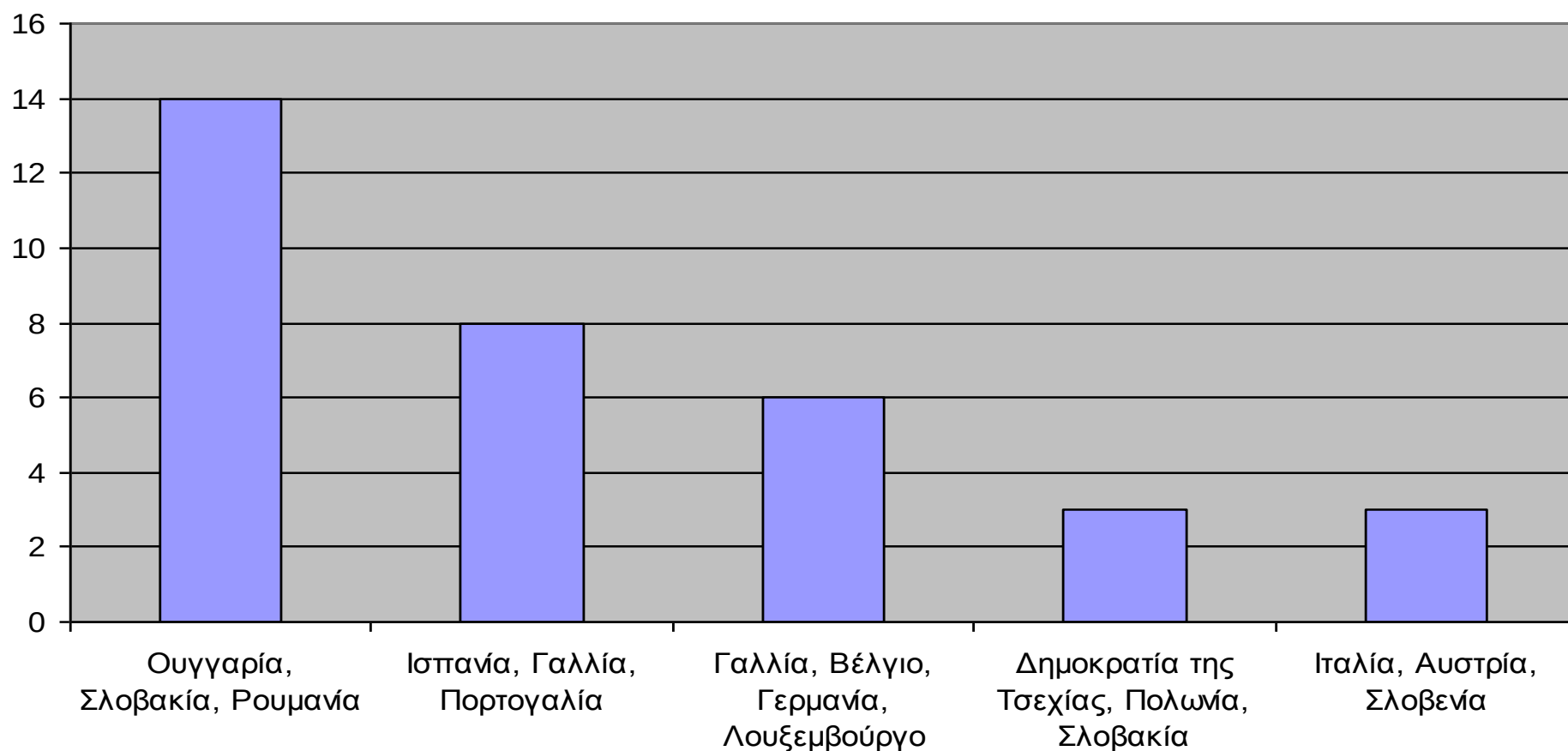
- ❖ 48 ΕΟΕΣ (μέχρι τον Αύγουστο 2014)
- ❖ Συμμετοχή 750 Εθνικών, Τοπικών & Περιφερειακών Φορέων από 20 κράτη-μέλη της ΕΕ
- ❖ Κυριαρχία των Δήμων (50% ΕΟΕΣ)
- ❖ 16 ΕΟΕΣ υπό σύσταση
- ❖ Οικονομικά ΕΟΕΣ: 7/39 Συνδρομές & 13/25 Κοινοτικοί Πόροι
- ❖ Προσωπικό ΕΟΕΣ: συνολικά 90 άτομα (Μ.Ο. 3,5/ΕΟΕΣ)

Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (2): Η Ανάπτυξη του Θεσμού των ΕΟΕΣ



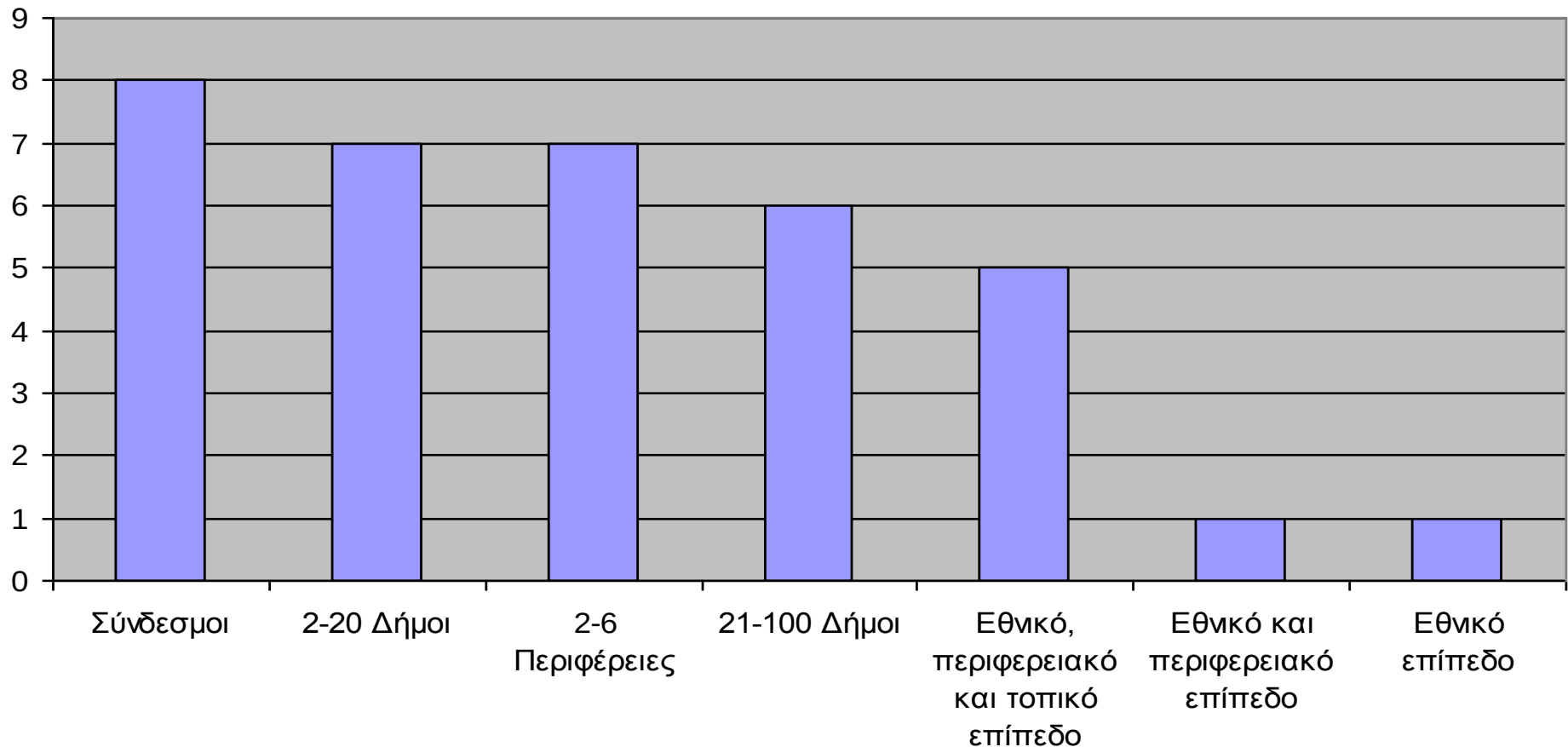
Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (3)

Γεωγραφική ανάπτυξη ΕΟΕΣ

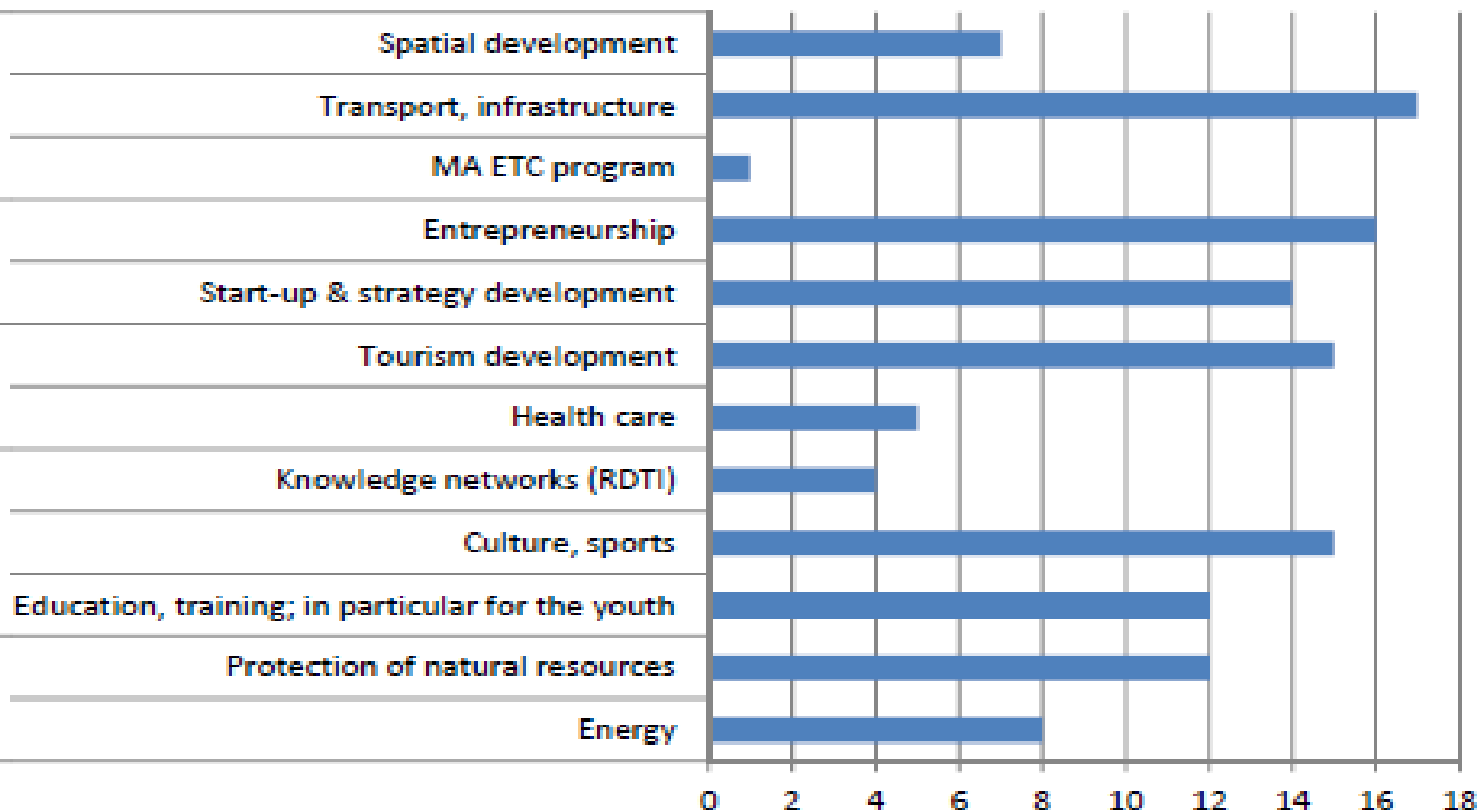


Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (4)

Τύποι Επιπέδων Διοίκησης



Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (5): Τομείς Συνεργασίας



Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (6): Τομείς Συνεργασίας και τύποι ΕΟΕΣ

- ‘Δημοτικοί’ ΕΟΕΣ: πολιτιστική και φυσική κληρονομιά, τουριστική ανάπτυξη και υποδομές
- ‘Αγροτικοί’ ΕΟΕΣ: αστικοποίηση και ανεργία
- ‘Κεντροευρωπαϊκοί’ ΕΟΕΣ: χωροταξικός σχεδιασμός και αστική ανάπτυξη
- 3 ΕΟΕΣ με σαφή στόχευση:
 - Διαχείριση λειτουργίας Νοσοκομείου (Cerdanya)
 - Δεξαμενή γνώσης (EUKN),
 - Διαχειριστική αρχή πολυμερούς προγράμματος διασυνοριακής συνεργασίας (Grande Region)



Υφιστάμενη Κατάσταση ΕΟΕΣ (7): Ενδεικτικά έργα και δράσεις των ΕΟΕΣ

- Προώθηση του Τουρισμού σε Αγροτικές Περιοχές (ΕΟΕΣ Duero-Douro, Abaúj Abaújbán)
- Επιχειρηματικότητα και δικτύωση ΜΜΕ (ΕΟΕΣ Pyrenees-Méditerranéenne)
- Κατάρτιση νεολαίας και Ευρωπαϊκό Φεστιβάλ νέων για την Απασχόληση (ΕΟΕΣ Tirol-Sudtirol-Trentino, Galicia-Norte de Portugal)
- Διασυνοριακές μεταφορές (ΕΟΕΣ Lille-Kortrijk-Tournai, Saar Moselle, Strasbourg-Ortenau)
- Διαχείριση διασυνοριακών φυσικών πάρκων (ΕΟΕΣ Bouches de Bonifacio, Alpi Maritime-Mercantour)



➤ Προοπτικές ΕΟΕΣ και Πολιτική Συνοχής της ΕΕ

- Δυνάμει **Διαχειριστικές Αρχές** (άρθ.22, 1299/2013 Κανονισμού Εδαφικής Συνεργασίας)
- **Δικαιούχοι και Ενδιάμεσοι Φορείς υλοποίησης Ολοκληρωμένων Εδαφικών Επενδύσεων** (άρθ.99, 1303/2013 Κανονισμού Κοινών Διατάξεων & άρθ.10, 1299/2013 Κανονισμού Εδαφικής Συνεργασίας)
- **Δικαιούχοι Κοινών Σχεδίων Δράσης** (άρθ.93, 1303/2013 Κανονισμού Κοινών Διατάξεων & άρθ.8, 1299/2013 Κανονισμού Εδαφικής Συνεργασίας)
- **Εργαλεία για τις Μακροπεριφερειακές Στρατηγικές** (Σκέψεις 5 & 19, 1302/2013 Κανονισμού για ΕΟΕΣ)
- **Εργαλεία για την υλοποίηση των στόχων της Στρατηγικής Ευρώπη 2020**

ΡΟΛΟΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

- Αρμόδια αρχή λήψης αιτημάτων και έγκρισης συμμετοχής για συμμετοχή σε ΕΟΕΣ (άρθ.22 ν.3613/2007)
 - ✓ Γνωμοδότηση της διυπουργικής Επιτροπής άρθ.4παρ.2β ν.3345/2005
 - ✓ Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών
 - ✓ Μητρώο ΕΟΕΣ
 - ✓ Συμβουλευτικές Υπηρεσίες

ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ I

- ❖ Ιστοσελίδα της Επιτροπής των Περιφερειών για τους ΕΟΕΣ
<http://portal.cor.europa.eu/egtc/enUS/Pages/welcome.aspx>
- ❖ Μηνιαίο Δελτίο Διεθνών & Ευρωπαϊκών Θεμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ΥΠ.ΕΣ. (www.ypes.gr)



ΠΕΡΙΣΣΟΤΕΡΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ II

Αντώνης Καρβούνης
Υπουργείο Εσωτερικών
E-mail: a.karvounis@ypes.gr
Τηλ: 210 3744710
Fax: 210 3744713



**ΣΑΣ ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ΠΟΛΥ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ**