



# Πολιτική Συνοχής & Ελλάδα

**Experts on the management &  
development of Hellenic Municipalities**

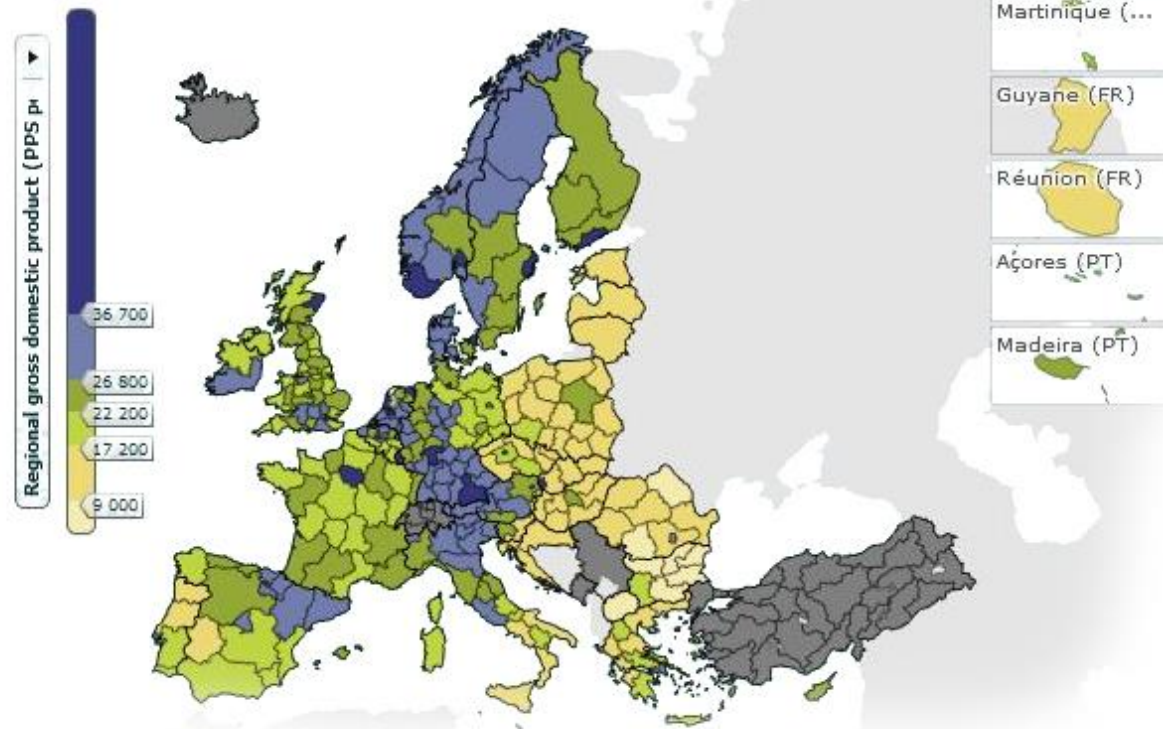
**28 Μαρτίου 2017**

# Παρουσίαση

- I. Εισαγωγή: Ιστορική αναδρομή, ορισμός, υλοποίηση, αρχές*
- II. Προγραμματική περίοδος 2014-20: Κατανομές, στρατηγική, χαρακτηριστικά & αποτελέσματα*
- III. Τα ελληνικά προγράμματα*

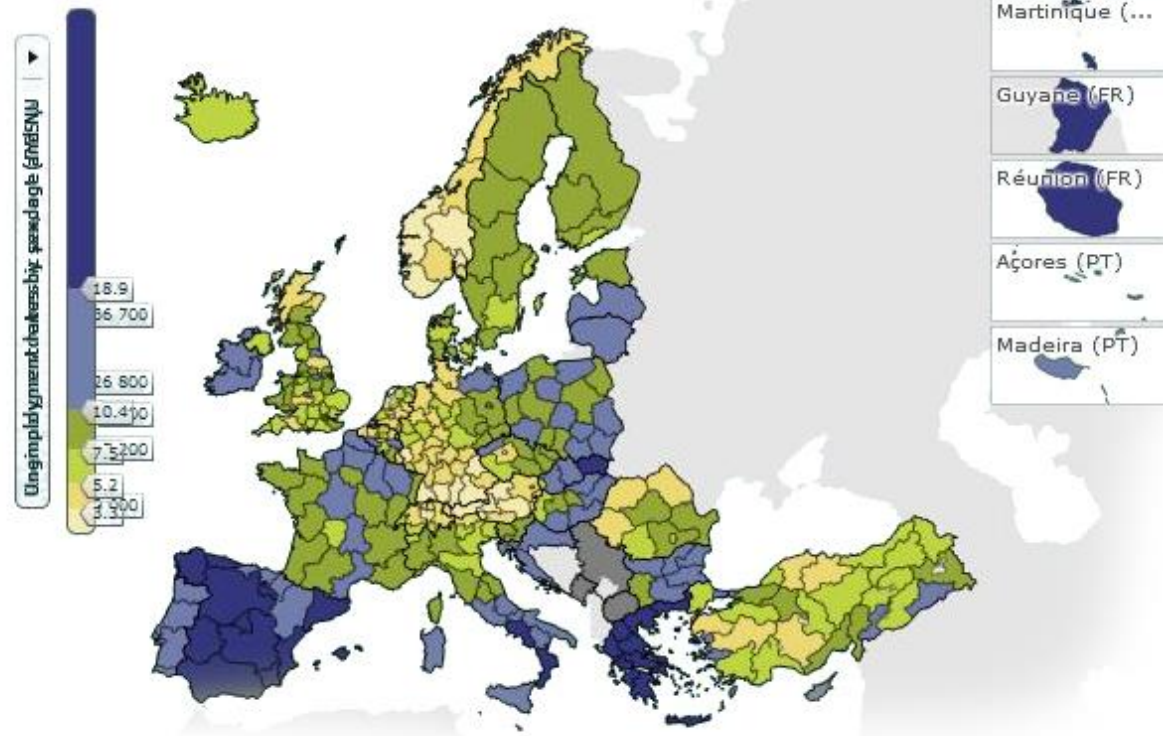
# Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ποικιλόμορφη ...

*Κατά κεφαλή  
ΑΕγχΠ*



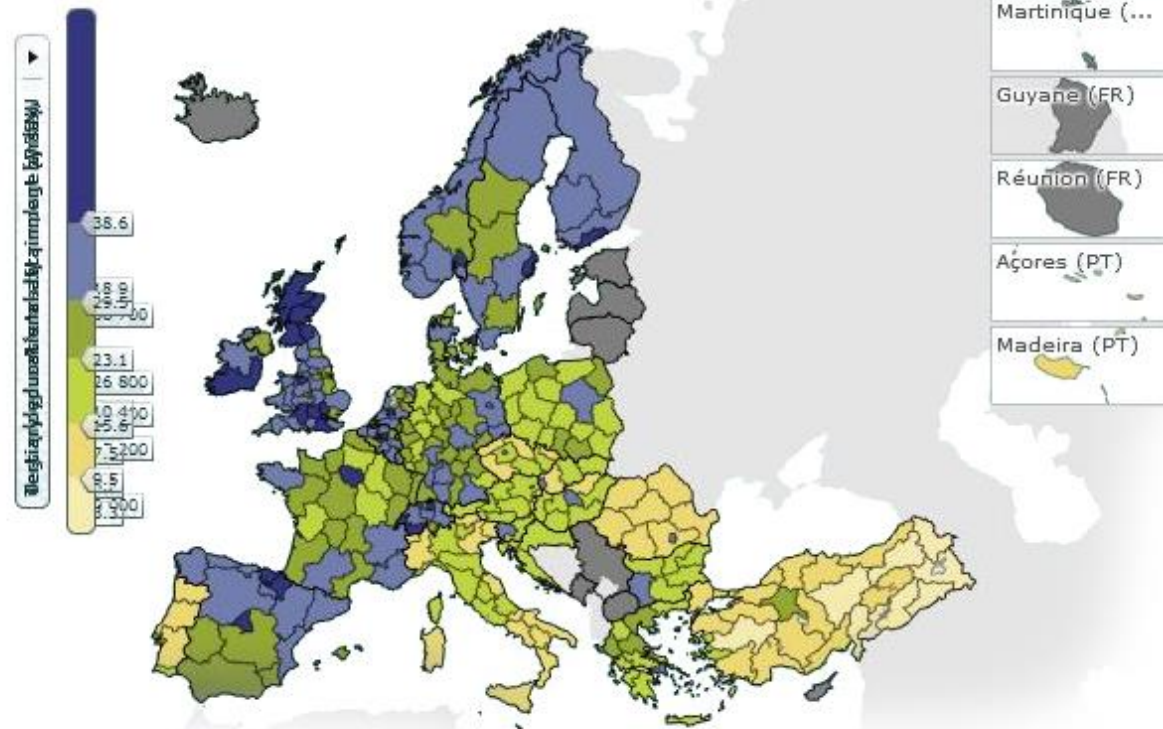
# Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ποικιλόμορφη ...

*Ανεργία*



# Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ποικιλόμορφη ...

Τριτοβάθμια  
Εκπαίδευση



## **I. Εισαγωγή: Ιστορική αναδρομή**

**1957:** Προοίμιο της Συνθήκης της Ρώμης + ΕΚΤ

**1975:** Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)-  
Κανονισμός 724/75

**1985:** Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα

**1986:** Ενιαία Ευρωπαϊκή Πράξη (130Α→158) **Πολιτική οικονομικής  
και κοινωνικής συνοχής**

**1992:** Συνθήκη Μάαστριχτ (161 τελευταίο εδάφιο) Ταμείο Συνοχής

**2007:** Συνθήκη Λισαβόνας (174) Εδαφική συνοχή + Συνήθης  
νομοθετική διαδικασία

## I. Η πολιτική συνοχή πηγάζει από τη Συνθήκη της Ρώμης

**Προοίμιο στη Συνθήκη της Ρώμης (1957):** ανάγκη «ενίσχυσης της ενότητας των οικονομιών τους και διασφάλισης της **αρμονικής ανάπτυξης τους μέσω της μείωσης των υφισταμένων διαφορών μεταξύ των διαφόρων περιφερειών και της οπισθοδρόμησης των λιγότερο προνομιούχων περιοχών**».

**Άρθρο 174 Συνθήκη της Λισαβόνας (2010):** «Με το σκοπό να προωθήσει τη συνολική της αρμονική ανάπτυξη, η Ένωση θα αναπτύξει και θα επιδιώξει τις ενέργειες που οδηγούν στην **ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής**. Ιδιαίτέρως, η Ένωση θα στοχεύσει τη **μείωση των ανισοτήτων μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιφερειών και της οπισθοδρόμησης των λιγότερο προνομιούχων περιοχών**».

# Ι. Ορισμός συνοχής

*Άρθρο 174 ΣΛΕΕ: Σύγκλιση - Γεωγραφικές ιδιαιτερότητες*

- *Ασυμμετρίες εσωτερικής αγοράς- Διαχρονικότητα της πολιτικής συνοχής*
- *Συνοχή δεν σημαίνει ούτε εναρμόνιση ούτε ομοιομορφία αλλά δημιουργία ισότητας ευκαιριών, η διαφορετικότητα μπορεί να συμβάλει στην ανάπτυξη των περιφερειών*
- *Μόχλευση: Ποσοτική και ποιοτική διάσταση*



## **I. Υλοποίηση: Πολυεπίπεδη υλοποίηση με γεωγραφικό πρόσρημο και πολλούς παίκτες**

- Έγκριση προϋπολογισμού της Ένωσης (7ετης κύκλος): Ποσά συνοχής
- Κανονισμοί ταμείων: Στρατηγική-Κατανομή ΚΜ, περιφέρειες- στόχοι- υλοποίηση- έλεγχος (Ταμείο: Γραμμή Π/Υ)
- Γενική πολιτική συμφωνία Επιτροπής ΚΜ: Στρατηγική- Κατανομές σε προγράμματα- Μηχανισμοί
- Διαπραγμάτευση-υιοθέτηση προγραμμάτων
- Υλοποίηση Προγραμμάτων μέσω έργων
- Παρακολούθηση- Έλεγχος- Κλείσιμο

# Ι. Αρχές που διέπουν την πολιτική συνοχής

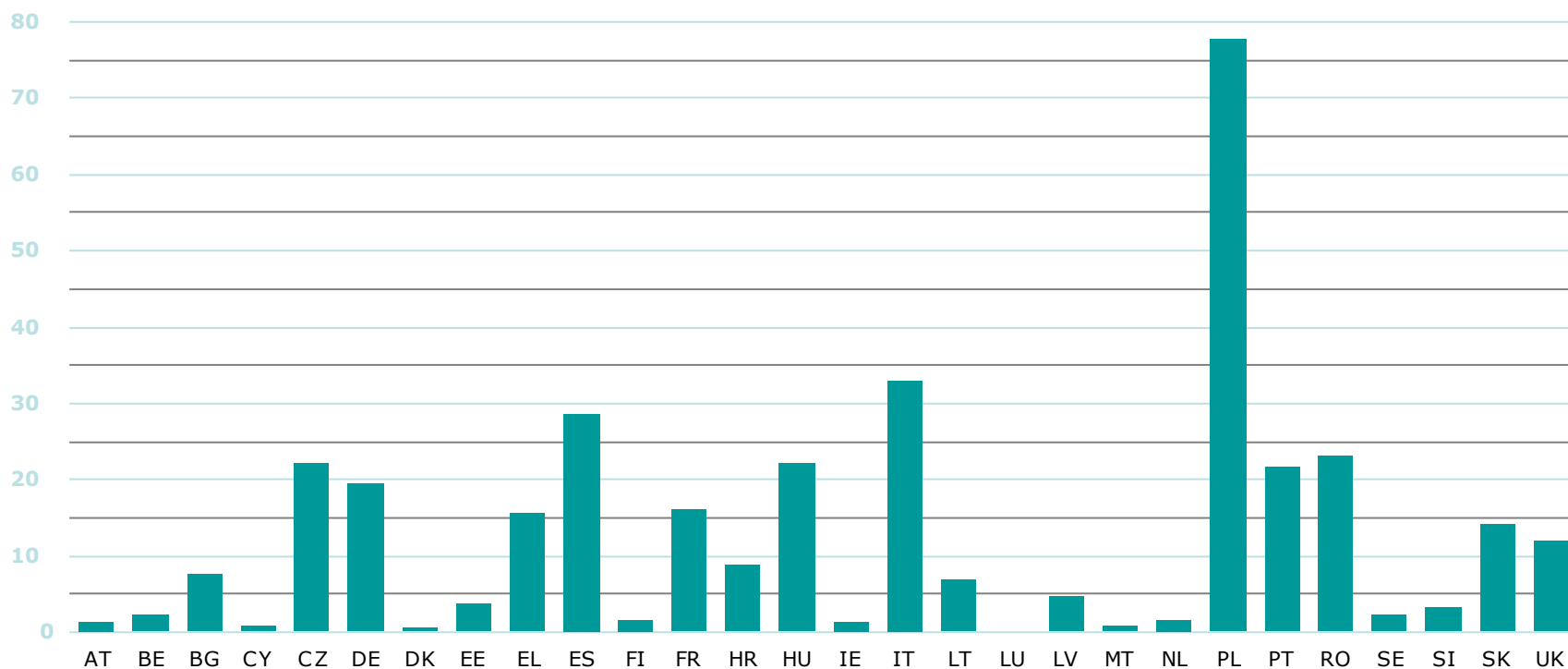
- Πολυετής προγραμματισμός
- Επιμερισμένη διαχείριση
- Συγκέντρωση πόρων (στόχοι)
- Εταιρική σχέση
- Επικουρικότητα- Συμπληρωματικότητα
- Προσθετικότητα
- Γενικές αρχές: Αναλογικότητα, διαφάνεια, λογοδοσία, χρηστή διοίκηση & τήρηση κανόνων δικαίου

## II. Προγραμματική περίοδος 2014-2020: Κατανομές

- **Σύνολο Ταμείων** 454 δις ευρώ- ΕΤΠΑ,ΕΚΤ, Ταμείο Συνοχής: 322 δις + 3δις ΠΑΝ ( 66 δις ΤΣ)
- **3 κατηγορίες "περιφερειών-στόχων "**: Λιγότερο αναπτυγμένες 52% (<75% ΑΕΠ), Μετάβασης 10% (75-90% ΑΕΠ) και Αναπτυγμένες 15% (>90%)
- Οι "μεγάλοι": 77-28δις Πολωνία, Ιταλία, Ισπανία
- Οι "μεσαίοι": 23-7 δις Ρουμανία, Τσεχία, Πορτογαλία, Ουγγαρία, Γερμανία, Ελλάδα, Γαλλία, Σλοβακία, ΗΒ, Κροατία, Βουλγαρία
- Οι "μικροί": 7- 0,3 δις: Βαλτικές & Σκανδ.χώρες, Σλοβενία, Ολλανδία, Αυστρία, Βέλγιο, Κύπρος, Μάλτα Λουξεμβούργο

## II. Κατανομές προϋπολογισμού ανά Κράτος Μέλος (2014-2020)

Σύνολο χρηματοδοτήσεων της πολιτικής συνοχής της ΕΕ 2014-2020\*  
(δισεκατομμύρια EUR, τρέχουσες τιμές)



\*ανάλυση κατά κατηγορία χρηματοδοτήσεων υποκειμένων σε μεταφορές μεταξύ κατηγοριών κατόπιν αιτήσεως των Κρατών Μελών

## II. Προγραμματική περίοδος 2014-2020: Στρατηγική

- 6<sup>η</sup> έκθεση για τη συνοχή (επιπτώσεις της κρίσης) + Έκθεση Barca
- Στρατηγική Ευρώπης 2020: Έξυπνη, Διατηρήσιμη και Χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη
- Θεματική συγκέντρωση: 11 Θεματικοί στόχοι- ΕΤΠΑ: Έρευνα & Καινοτομία (RIS3), ΤΠΕ, Επιχειρηματικότητα και Μετάβαση σε οικονομία με χαμηλές εκπομπές CO2
- Η πολιτική συνοχής καλείται να δώσει "γεωγραφικό πρόσημο" στη στρατηγική Ευρώπη 2020: Διαφοροποίηση θεματικής συγκέντρωσης ανά κατηγορία περιοχών
- Σύνδεση με την οικονομική διακυβέρνηση

## II. Πολιτική συνοχής της ΕΕ 2014-2020: 1/3 του προϋπολογισμού της ΕΕ

Οι αναθεωρήσεις που συμφωνήθηκαν για την περίοδο 2014-2020 έχουν σχεδιαστεί να **μεγιστοποιήσουν τον αντίκτυπο** της διαθέσιμης χρηματοδότησης της ΕΕ.

Συνολικός προϋπολογισμός της ΕΕ για την περίοδο 2014-2020

1 082 δις €

67,5%

Άλλες πολιτικές της ΕΕ, γεωργία, έρευνα, εξωτερικές, κλπ.

730,2 δις €



32,5%

Χρηματοδότηση πολιτικής συνοχής

351,8 δις €

Ανάπτυξη

Εξυπνη

Βιώσιμη

Χωρίς περιορισμούς

Η πολιτική συνοχής υλοποιεί τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»

## II. Η μέθοδος: Προγραμματισμός, Εταιρική σχέση και Κοινή διαχείριση

Κοινό  
στρατηγικό  
πλαίσιο

Συμβάσεις  
εταιρικής  
σχέσης

Επιχειρησιακά  
προγράμματα

Διαχείριση  
προγραμμάτων  
/  
Επιλογή έργων

Παρακολούθηση  
/  
Ετήσιες  
αναφορές

## II. Προγραμματική περίοδος 2014-2020: Χαρακτηριστικά

- *Σύνδεσμος με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020».*
- *Συντονισμένη χρήση Διαρθρωτικών ταμείων (κοινοί κανόνες)*
- *Ενίσχυση του ρόλου του ΕΚΤ*
- *Στόχευση πόρων προς βασικούς τομείς ανάπτυξης*
- *Καθορισμός στόχων και μέτρηση αποτελεσμάτων (δείκτες, παρακολούθηση, αξιολόγηση πλαίσιο επίδοσης, αποθεματικό επίδοσης)*
- *Χωρικά εργαλεία. Ολοκληρωμένη προσέγγιση στην εδαφική ανάπτυξη. Ενίσχυση της διασυνοριακής συνεργασίας*
- *Διασφάλιση των σωστών συνθηκών για επένδυση. Αιρεσιμότητες: Θεματικές & Γενικές + Μακροοικονομική αιρεσιμότητα*



## II. Πολιτική συνοχής: Αποτελέσματα

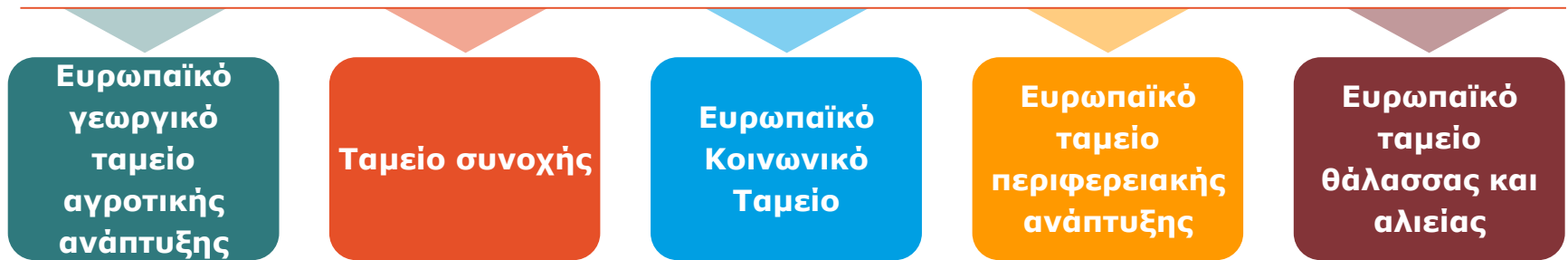
- Συνολικά θετική αποτίμηση ιδιαίτερα σε περιόδους συρρίκνωσης των δημοσίων δαπανών: Τι θα γινόταν αν δεν υπήρχε η πολιτική συνοχής; Συγκεκριμένα αποτελέσματα.
- Καθοριστικός παράγων η διοικητική ικανότητα σε όλα τα επίπεδα και η διαφάνεια
- Απαραίτητος ο συντονισμός μεταξύ ταμείων, ΕΤΕπ και άλλων πηγών χρηματοδότησης
- Νέες προκλήσεις (μετανάστευση, αστικά, ενέργεια)
- Χρήση ΑΕΠ ή και άλλων δεικτών

## II. Η πολιτική συνοχής υλοποιεί τη στρατηγική «Ευρώπη 2020»

- Έναρξη το Μάρτιο 2010: Η συνέχιση της ατζέντας της Λισαβόνας (2000 και 2005).
- Μια στρατηγική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για «έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς περιορισμούς ανάπτυξη» τα επόμενα 10 χρόνια.
- Έξυπνη ατζέντα: καινοτομία, ανταγωνιστικότητα, ψηφιακή κοινωνία.
- Βιώσιμη ατζέντα: κλίμα, ενέργεια, προστασία περιβάλλοντος και κινητικότητα.
- Χωρίς περιορισμούς ατζέντα: απασχόληση και δεξιότητες, καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

## II. Συνεργασία πέντε Ευρωπαϊκών διαρθρωτικών & επενδυτικών ταμείων (ΕΔΕΤ)

### ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ



- **Κοινοί κανόνες για τα ΕΔΕΤ**
  - Απλουστευμένες επιλογές δαπανών.
  - Ηλεκτρονική διακυβέρνηση (E-governance).
  - Κανόνες επιλεξιμότητας.
  - Χρηματοοικονομικά εργαλεία.
  - CLLD- Ανάπτυξη με πρωτοβουλία τοπικών κοινοτήτων.

## II. 11 Θεματικοί στόχοι



## II. Επικέντρωση των επενδύσεων σε 4 θεματικές προτεραιότητες (ΕΤΠΑ)



- 1 Έρευνα και Καινοτομία.
- 2 Τεχνολογίες της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών (ΤΠΕ).
- 3 Ανταγωνιστικότητα των Μικρών & Μεσaiών επιχειρήσεων (ΜΜΕ)-ευρύτερη χρήση των Χρηματοοικονομικών Εργαλείων.
- 4 **Μετάβαση σε μια οικονομία με μειωμένες εκπομπές CO<sub>2</sub> (ενεργειακή απόδοση & ανανεώσιμες πηγές ενέργειας).**

## II. Βελτιωμένη επικέντρωση στα αποτελέσματα



### Αποθεματικό επίδοσης

Διάθεση χρηματοδότησης 6% το 2019 σε προγράμματα και προτεραιότητες που έχουν πετύχει 85% των οροσήμων τους.

## II. Ανάγκη προϋποθέσεων για μια αποδοτική επένδυση της ΕΕ

### Θεματικές εκ των προτέρων προϋποθέσεις

- συνδέονται με τους **θεματικούς στόχους** και τις **επενδυτικές προτεραιότητες** της πολιτικής συνοχής και εφαρμόζονται σε σχέση με τις επενδύσεις στο **συγκεκριμένο θεματικό τομέα**: στρατηγικές, κανονιστικές και θεσμικές προϋποθέσεις, διοικητική επιλεξιμότητα.

### Γενικές εκ των προτέρων προϋποθέσεις

- συνδέονται με τις οριζόντιες πτυχές της **υλοποίησης των προγραμμάτων** και εφαρμόζονται σε **όλα τα ΕΔΕΤ**: πολιτική κατά των διακρίσεων, πολιτική ισότητας των φύλων.

## II. Παραδείγματα προϋποθέσεων για χρηματοδότηση της ΕΕ

Εθνική  
στратηγική  
μεταφορών

Συμμόρφωση με  
την  
περιβαλλοντική  
νομοθεσία

Σύστημα  
δημόσιων  
προμηθειών

Αναθεωρήσεις  
φιλικές προς  
τους  
επιχειρηματίες

Στρατηγικές  
«έξυπνης  
εξειδίκευσης»

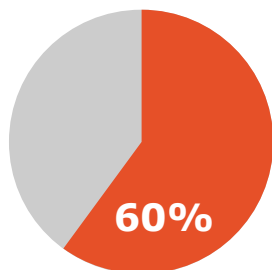
**ΕΠΕΝΔΥΣΗ**



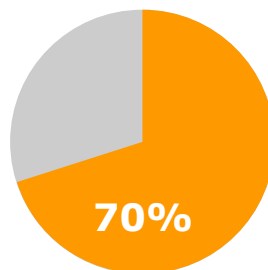
## II. Θεματική επικέντρωση ΕΚΤ

- 20% των πόρων του ΕΚΤ σε κάθε Κράτος Μέλος για κοινωνική ένταξη, καταπολέμηση της φτώχειας και όλων των μορφών διακρίσεων.
- Επικέντρωση της χρηματοδότησης σε 5 το ανώτερο επενδυτικές προτεραιότητες εντός 4 θεματικών στόχων: απασχόληση/κινητικότητα, εκπαίδευση/κατάρτιση, κοινωνική ένταξη & βελτιωμένη δημόσια διοίκηση.

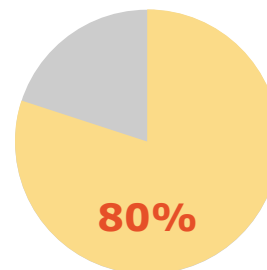
Λιγότερο  
ανεπτυγμένες Περιφέρειες



Περιφέρειες  
Μετάβασης



Περισσότερο  
ανεπτυγμένες Περιφέρειες



## II. Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων (ΠΑΝ)

- **Συνολικός προϋπολογισμός 6,4 δισεκατομμυρίων EUR** (3,2 δις EUR ειδικός προϋπολογισμός + 3,2 δις EUR προϋπολογισμός ΕΚΤ).
- Σε περιοχές με ποσοστό ανεργίας νέων άνω του **25%**.
- Ομάδα στόχος: Άτομα εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης ηλικίας κάτω των 25, ή προαιρετικά κάτω των 30:
  - ανενεργά ή άνεργα (+μακροπρόθεσμα)
  - εγγεγραμμένα ή μη ως άτομα που αναζητούν εργασία
  - διαμένοντα στις επιλέξιμες περιοχές.

### III. Τα ελληνικά προγράμματα: Κατανομές

- *Σύνολο ΕΤΠΑ, ΤΣ & ΕΚΤ, ΠΑΝ 15,2 δις ευρώ*
- *ΕΤΠΑ: 8,1δις (ΕΣ 0,2δις)–ΤΣ 3,2 δις- ΕΚΤ: 3,6 δις*
- *Η εικόνα των ελληνικών περιφερειών 2014-2020 παρουσιάζεται βελτιωμένη σε σχέση με τη προηγούμενη περίοδο (στοιχεία προ κρίσης)*
- *Λιγότερο αναπτυγμένες: ΑΜΘ, ΚΜ, ΗΠ, ΘΕ, ΔΕ*
- *Μετάβαση: ΚΡ, Β. Αιγ., ΠΕΛ, ΙΟΝ, ΔΜ, ΣΕ*
- *Πλέον Αναπτυγμένες: ΑΤΤ, Ν. Αιγ.*
- *Χωρίς να αλλάξει η κατηγοριοποίηση των περιφερειών, αναθεώρηση του ΠΔΠ + 970 εκ ευρώ*

### III. Τα ελληνικά προγράμματα: Στρατηγική- Πλαίσιο

- *Κρίση: Μνημονίο & ειδικές διατάξεις στον Γενικό κανονισμό- Όχι business as usual αλλά παρεμβάσεις που να κάνουν την διαφορά*
- *2012 Κείμενο θέσεων της Επιτροπής αποδεκτό από τις Ελληνικές αρχές- Μάϊος 2014: Σύμφωνο εταιρικής σχέσης του Μαΐου 2014- Δεκέμβριος 2014: Επιχειρησιακά προγράμματα*
- *Στόχοι: Ανταγωνιστικότητα, ανθρώπινο δυναμικό & κοινωνική συνοχή, περιβάλλον, ολοκλήρωση υποδομών, διοικητικός εκσυγχρονισμός*
- *Νέα αρχιτεκτονική: 13 περιφερειακά προγράμματα*

### III. EU κατανομές για την Ελλάδα 2014-20 EUR 20.6 δισ.

| Cohesion Fund | ERDF  | ESF   | Youth Employment Initiative ** | European Territorial Cooperation | Total Cohesion Policy | Rural Development | European Maritime and Fisheries Fund | Total |
|---------------|-------|-------|--------------------------------|----------------------------------|-----------------------|-------------------|--------------------------------------|-------|
| 3,247         | 8,165 | 3,692 | 171                            | 232                              | 15,5                  | 4,718             | 388                                  | 20,6  |

- 20 Ε.Π. (13 Περιφερειακά ERDF/ESF, 5 εθνικά, 1 EAFRD, 1 EMFF)

### III. Τα ελληνικά προγράμματα: Στρατηγική- Στόχοι

- *Οι μεταφορικές υποδομές παραμένουν ο σημαντικός τομέας παρέμβασης αλλά*
- *Γίνεται στροφή στο περιβάλλον και στην επιχειρηματικότητα: Καθοριστικός ο ρόλος της RIS3 – Χρηματοδοτικά εργαλεία*
- *Περιορίζεται ο Π/Υ των υποδομών υγείας, εκπαίδευσης και κοινωνικών υποδομών*
- *Χωρικές παρεμβάσεις*

### III. Τα ελληνικά προγράμματα: Πορεία

- *Ικανοποιητική απορρόφηση ΕΤΠΑ ΤΣ: 37% εντάξεις, 27% συμβάσεις και 8% πληρωμές*
- *Προτεραιότητες: Αιρεσιμότητες, Ενεργοποίηση ΤΟ1- ΤΟ2- ΤΟ3, έργα για στερεά και υγρά απόβλητα και υλοποίηση κάποιων εμβληματικών έργων*
- *Βήματα για την καταπολέμηση της απάτης & Ηλεκτρονικό σύστημα για τις κρατικές ενισχύσεις*
- *Ανάγκη για έγκαιρη και ποιοτική εκτέλεση των παρεμβάσεων: Ικανότητα δικαιούχων, νομοθετικό πλαίσιο & δημόσια διοίκηση*
- *Συντονισμός και σαφείς ρόλοι των εμπλεκομένων & **συνεργασία** 😊*





## Αττικό Μετρό





## Κέντρο Καινοτομίας Πάτρας (Patras Inno Hub)





# **Βιοκλιματικό Δημοτικό Σχολείο Συκεών Θεσσαλονίκης**







# Ανάπλαση Νέας Παραλίας Θεσσαλονίκης







- *Λιμάνι Πάτρας*





- **Σταθμός Υγροποιημένου φυσικού αερίου - Ρεβυθούσα**



# Σας ευχαριστώ για την προσοχή που δείξατε



[www.ec.europa.eu/info/region](http://www.ec.europa.eu/info/region)



[www.facebook.com/EuropeanCommission](https://www.facebook.com/EuropeanCommission)



[www.twitter.com/@EU\\_Regional](https://www.twitter.com/@EU_Regional)



[www.linkedin.com/company/1809](https://www.linkedin.com/company/1809)



DG REGIO collaborative platform  
[www.yammer.com/regionetwork](http://www.yammer.com/regionetwork)



[plus.google.com/+EuropeanCommission](https://plus.google.com/+EuropeanCommission)



[www.flickr.com/euregional](https://www.flickr.com/euregional)



Sign up for our «REGIOFLASH»  
[www.inforegiodoc.eu](http://www.inforegiodoc.eu)